

2001—2005 年间泰国经济的发展

汪慕恒

泰国经济在 1988—1995 年期间取得了其历史上最高的经济增长记录，是泰国的经济繁荣期。这主要归因于：(1) 当时世界经济正处于经济景气扩展期。(2) 1986 年以后在亚洲地区形成的一股区域内资本投资高潮首先涌向泰国。1988—1995 年期间泰国的经济高速增长显然是由于外资投资所带动的出口导向型经济增长。但是，为了扩大外资引进，泰国政府过早、过快地实施了金融自由化政策，并过高地实施了高利率政策，导致了大量的国际资金（其中绝大部分是投机资金）涌入泰国，终于酿成了 1997 年 7 月泰国的货币、金融危机的爆发，并从而引发了亚洲金融危机。

亚洲金融危机以后，泰国经济与亚太发展中地区经济一样经历了两次的经济衰退与再次经济复苏：第一次经济衰退（1997 年 7 月—1999 年 6 月）、第一次经济复苏（1999—2000 年）、第二次经济衰退（2001 年）和第二次经济复苏（2002—2003 年）；2003—2005 年 2004—2005 年泰国经济转趋平稳增长。

本文论述与分析泰国经济在进入 21 世纪后的发展过程及泰国政府所采取的经济政策，并对 2006—2007 年的泰国经济前景进行一些展望。

一、2001 年的经济衰退

亚洲金融危机后，泰国经济与亚太地区其他国家（或地区）的经济一样在 1999 年下半年取得复苏，2000 年经济复苏幅度增大，但 2001 年又陷入了经济衰退，这是金融危机后在泰国出现的第二次经济衰退。与第一次经济衰退起因于泰国国内经济结构、产业结构、金融体制方面的问题不同，第二次经济衰退则是由于 2001 年美、欧、日经济的全面衰退、国际市场信息技术产品需求的再度疲软等国际经济环境恶化的影响。这些国际经济环境恶化是通过出口需求的萎缩导致泰国经济的衰退的。另一方面，泰国经济对出口依赖度较高、出口对美国市场的依赖程度较高、出口商品的结构又主要集中于电子与电机产品（约占 50%），这样，国际经济环境恶化导致泰国经济衰退。2001 年泰国的商品出口贸易额增长率从 2000 年的 19.5% 下降到 -7.1%，经济增长率从 4.8% 下降到 2.2%（见表）。其他的一些主要经济指标也均反映了 2001 年是泰国在金融危机后的第二次经济衰退年：(1) 工业产值（占泰国国内生产总值的 44%）增长率从 2000 年的 5.3% 下降到 1.3%，其中面向出口工业产值（特别是电子工业）的下降幅度更为明显，面向国内市场的工业产值（汽车及其部件、饮料、装

饰品，等）也只不过微幅的增长；（2）民间消费支出增长率从 4.9 % 下降到 3.2 %；（3）生产设备能力过剩，生产设备能力利用率从 2000 年的 56 % 下降到 53.3 %，民间设备投资疲软；（4）银行的不良债权比率仍高，债务改组进展缓慢，银行“借贷”行为仍然明显。

1995—2004 年泰国的主要经济指标

(单位：%)

经济指标	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004
国内生产总值 (GDP) 增长率 (%)	9.3	5.9	- 1.4	- 10.5	4.4	4.8	2.2	5.3	6.9	6.1
国内资本投资总额 (相当于 GDP 的比 率) (%)	41.8	41.6	33.7	20.4	20.5	22.8	24.1	23.9	25.0	27.1
失业率	—	—	1.5	4.4	4.2	3.6	3.3	2.4	2.2	2.1
物价上涨率(消费者 物价指数) (%)	5.8	5.9	5.6	8.1	0.3	1.6	1.6	0.7	1.8	2.7
货币供应量(M ₂) 增长率 (%)	17.0	12.6	16.4	9.5	2.1	3.1	4.2	2.6	4.9	5.4
商品出口贸易额增 长率 (%)	24.8	- 1.9	3.8	- 6.8	7.4	19.5	- 7.1	4.8	18.2	23.0
商品进口贸易额增 长率 (%)	46.5	0.8	- 13.4	- 33.8	16.9	31.3	- 3.0	4.6	17.4	26.9
国际经常收支差额 (相当于 GDP 的比 率) (%)	- 12.1	- 8.1	- 2.1	12.8	10.2	7.6	5.4	5.5	5.6	4.5

资料来源：亚洲开发银行《亚洲发展展望报告书》，2005 年版的统计附表

面对出口需求的萎缩，扩大国内需求成为了泰国促进经济复苏的关键。2001 年泰国政府先后动用了相当于 1.3 % 国内生产总值的资金用以促进内需的扩大，并通过建立农村发展基金，推行小额信贷以增加农民收入和扩大农村市场需求；提前建设高速公路、铁路等基础设施；政府系统的金融机构均开展了向各级公务员提供低息住宅贷款的活动；降低利率、降低附加价值税率；向居民提供消费贷款和企业基金等刺激消费、扩大内需、促进经济复苏的政策、措施。2002 年度（2001 年 10 月—2001 年 9 月）的财政预算案中，决定采取赤字财政政策以扩大内需，预算案中赤字额 1 995 亿铢（相当于国内生产总值的 - 3.8 %），比 2001 年度（2000 年 10 月—2001 年 9 月）增加 90.2 亿铢赤字（相当于国内生产总值的 - 1.7 %）；财政赤字预算额将由泰国政府发行公债券填补。此项财政预算赤字将用于：增大公共卫生支出，建立一项农村与城市建设的周转基金，促进旅游业发展计划、延缓农民债务偿还计划、对政府公务员购买住宅提供低息贷款，等等。由于连续几年实施赤字财政政策，2001 年底泰国政府的未偿债务额已高达 2.9 % 万亿铢（相当于国内生产总值的 57 %），而在金融危机

前的 1996 年底，未偿债务额却只相当于国内生产总值的 15 %。由于担心债务额的过分增大会使日益增大的偿债负担压缩到政府实施赤字财政预算政策的空间和危及到中期的经济发展，泰国政府于 2001 年 9 月投立了政府未偿债务额不得超过国内生产总值 60 % 的上限。

泰国银行等金融机构的不良债权比率虽然已从 2000 年 12 月底的 18 % 下降到 2001 年 12 月底的 10 %，但这只是不良债权从金融机构转移到资产管理公司手中而已。为了加速债务改组进程和加强对不良债权的管理，泰国政府于 2001 年 6 月设立了“泰国资产管理公司”，并于 2001 年 9 月通过法案，授予该公司有直接处理不良债权的权力，无需通过其他司法与行政的管理程序，目的在于加速债务改组进程，尽快恢复国有企业与国有银行的正常生产与正常信贷秩序。“泰国资产管理公司”计划在 2003 年以前清理国有银行 70 % 的不良债权（约 110 亿美元），主要通过债务重组与企业改组相结合的途径，使不良债权转换为企业的股份。

二、2002—2003 年的第二次经济复苏

与其他亚太发展中国家（或地区）一样，2002 年也是泰国在金融危机后的第二次经济复苏年，而且与东盟三国（马来西亚、印尼、菲律宾）一样，泰国 2002 年的第二次经济复苏也具有如下两个特点：（1）复苏的幅度不大。（2）复苏的主要动力来自内需的扩大。

尽管 2002 年的世界经济仍然疲软，但泰国经济仍能取得一定幅度的经济复苏。2002 年泰国的经济增长率从 2001 年的 2.2 % 到 5.3 %（见表）。2002 年四个季度的经济增长率不断升高：3.9 %、5.1 %、5.8 %、6.1 %（与前一年同季度比）。2002 年上半年泰国经济增长率的增大几乎全部来自民间消费支出的扩大，这是泰国政府持续采取扩大信贷，刺激民间消费，扩大财政支出扩大国内需求的成效。2002 年下半年民间消费支出仍然活跃，但出口增长有所回升（主要是国际市场对信息技术产品的需求有所回升，国际市场农产品价格的提高也起到了一定的作用）。2002 年泰国商品出口贸易额增长率从 2001 年的 - 7.1 %，回到 4.8 %（见表）。2002 年底民间资本投资支出增长 13.3 %，比 2001 年的 4.7 % 有了较大幅度的回升，但这主要是来自住宅建筑投资支出的增长而不是来自生产设备投资的增长。

2002 年泰国与东盟的马来西亚、印尼、菲律宾之所以能在世界经济仍然处于低迷的形势下取得较为稳定和一定幅度的经济复苏，主要是依靠国内需求的扩大和亚洲地区区域内贸易扩大的拉动。

鉴于政府债务额的不断增大和国际经济环境预计将会有所好转，泰国政府在 2003 年度的财政预算案中提出从采取赤字财政政策转向采取适度平衡财政的政策，计划减少财政赤字额。

2003 年上半年泰国经济保持了 2002 年的增长速度，但下半年后增速加快，特别是第四季度达到 7.8 %，使 2003 年全年泰国的经济增长率从 2002 年的 5.3 % 较大幅度地提高到 6.9 %，为 1996 年以来增速最快的一年（见表）。2003 年泰国经济增长加速的主要动力依然来自国内因素：民间消费支出增长率从 2002 年的 13.3 % 增大到 17.9 %，公共投资支出增速在 2003 年上半年有所下降，但下半年有所回升，全年的国内资本投资支出增长率从 2002 年的 6.5 % 提高到 11.7 %。尽管由于国际经济环境从 2003 年下半年起有所改善，使 2003 年泰国的商品出口贸易额增长率从 2002 年的 4.8 % 提高到 8.2 %（见表），但出口需求的增大并

不是泰国 2003 年经济复苏的主要动力。

经济的较快增长加强了泰国政府的财政地位，加上 2003 年实施了适度平衡财政的政策，2003 年泰国的财政收支已从 2002 年的逆差转为顺差。贸易收支顺差与国际经常收支顺差的扩大、外债余额的下降等因素，使泰国经济加强了抵御国际经济被动冲击的能力。

三、2004 年—2005 年经济转向平稳增长

2004 年泰国的经济增长率从 2003 年的 6.9 % 下降到 6.1 %（各个季度的经济增长率分别为 6.7 %、6.4 %、6.1 % 和 5.1 %），有微幅的下降。这主要是由于在国内受到旱灾、禽流感、南部地区社会动荡的影响。在国外则有油价上涨和美国对泰国冻虾进口的反倾销调查的影响。但这两方面的影响程序均不大，加上世界经济在 2004 年有了较大普遍的回升，为此 2004 年泰国的经济增长率只有微幅的下降。从需求动力看，已从主要来自国内需求转向国内需求与出口需求两个方面。由于美国经济从 2003 年下半年出现复苏，2004 年发达国家经济普遍回升，国际市场需求增大。2004 年泰国商品出口贸易额增长率从 2003 年的 18.2 % 提高到 23 %，国际油价上涨只影响到商品进口贸易额的增大与物价的上涨。在国内需求方面，民间消费支出增长率却从 11.7 % 提高到 16.1 %，主要来自公共投资的增大，从 2003 年的负增长（- 0.8 %）转为正增长 11.7 %，民间投资支出增长率则从 7.5 % 下降到 15.3 %。^⑪

进入 2005 年，泰国经济在国际上受到世界经济增速减缓的影响，第一季度的经济增长率从 2004 年第四季度的 5.1 % 下降到 3.3 %；但泰国政府从第一季度起便采取了一系列促进经济增长的措施。如加大社会基础设施建设与发展公用事业的公共投资；提高公务员的薪金以促进民间消费需求。第二季度、第三季度的经济增长率分别回升到 4.4 % 和 5 %。根据泰国国家银行的预测，泰国 2005 年第四季度的经济增长率可达 5.5 %，全年可达 4.5 %。从需求动力看，商品出口贸易额增长率从 2004 年的 21.6 % 下降到 16.3 %、民间消费支出增长率从 5.6 % 下降到 4 %、民间投资支出增长率从 15.3 % 下降到 1.2 %，增速均有所减缓。^⑫

2004 年与 2005 年泰国经济增长幅度趋缓的原因主要来自国内需求（特别是民间消费需求）的减缩，尽管泰国政府在 2004 年—2005 年期间采取了一系列扩大内需的政策、措施，但除了利用国外援助贷款建立农村发展基金，扩大农村公共基础设施和扩大财政支出，加速公路、铁路、港口、能源等社会基础设施建设投资从而加大公共投资外，^⑬在促进民间消费与民间投资的一些政策、措施，^⑭则由于石油产品、基础金属、材料、部件等进口价格的上涨导致消费品价格普遍上涨和利率上升而抑制了民间消费支出的增大；民间企业家也由于世界经济与泰国经济的前景不明朗而缺乏扩大投资的信心。

四、中期（2006—2007 年）经济前景展望

展望 2006—2007 年期间的泰国经济前景，有利的因素有：从国际经济发展情况看，尽管世界经济增速预计将会趋缓，但仍会保持有适度的增长，特别是美国与中国的经济仍将会有较强劲的增长，亚太地区经济合作仍将会有进一步发展。从泰国国内经济背景看，工业生产指数从 2004 年第三季度起出现了逐季增长的趋势，加上泰国政府在 2005 年度期间大型社会基础设施建设投资计划的实施，泰国经济预计仍将会保持适度的、平稳的增长趋势。根据

泰国家银行的预测，2006—2007 年期间泰国的经济增长也会面临一些不利因素的影响，如：利率上升、物价趋高、禽流感的威胁、南部地区的动荡，估计 2006—2007 年泰国的经济增长率将保持在 4.5—6 % 之间。^⑮

注 释：

汪慕恒，《金融危机后的泰国经济》，见广西社科院东南亚研究所《东南亚纵横》，2004 年第三期，第 35—37 页。

汪慕恒，《亚太发展中地区经济的两次衰退与两次复苏》，见厦门大学南洋研究院《南洋问题研究》，2002 年第三期，第 1 页。

亚洲开发银行，《亚洲发展展望报告》，2003 年版，第 69 页。

亚洲开发银行，《亚洲发展展望报告》，2003 年版，第 71 页。

亚洲开发银行，《亚洲发展展望报告》，2003 年版，第 93 页。

亚洲开发银行，《亚洲发展展望报告》，2003 年版，第 96 页。

亚洲开发银行，《亚洲发展展望报告》，2003 年版，第 98—99 页。

亚洲开发银行，《亚洲发展展望报告》，2003 年版，第 100 页。

⑪亚洲开发银行，《亚洲发展展望报告》，2003 年版，第 118 页。

⑫刘国玉，《泰国经济今年（2005 年）先抑后扬，明年继续增长》，见北京《国际商务》，2005 年 11 月 29 日，第 6 版。

⑬泰国政府已于 2004 年 10 月 19 日通过了一项五年社会基础设施建设计划（2004 年 10 月—2009 年 9 月），计划投资额 27 000 亿泰铢（约合 690 亿美元）。见亚洲开发银行，《亚洲发展展望报告》，2005 年版，第 120 页。

⑭这些政策、措施包括了降低个人所得税、消费税和提高最低工资限额和公务员薪金待遇等。见亚洲开发银行，《亚洲发展展望报告》，2005 年版，第 120 页。

⑮刘国玉，《泰国经济今年（2005 年）先抑后扬，明年继续增长》，见北京《国际商报》，2005 年 11 月 29 日，第 6 版。

（作者单位：厦门大学南洋研究院）

〔责任编辑：朱振明〕